

Департамент внутренней политики Свердловской области  
Общественная палата Свердловской области

**Доклад «Об участии институтов  
гражданского общества  
в противодействии коррупции на  
территории Свердловской области в  
2021 году»**

Екатеринбург, 2022

# Субъекты общественного контроля в Свердловской области

По состоянию на 1 декабря 2021 года в Свердловской области действовало 111 субъектов общественного контроля, в том числе:



## **Осуществление общественного контроля**

Для осуществления общественного контроля Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ предусматривает возможность создания:

общественных наблюдательных комиссий;

общественных инспекций;

групп общественного контроля;

иных организационных структур общественного контроля.

# Формы общественного контроля

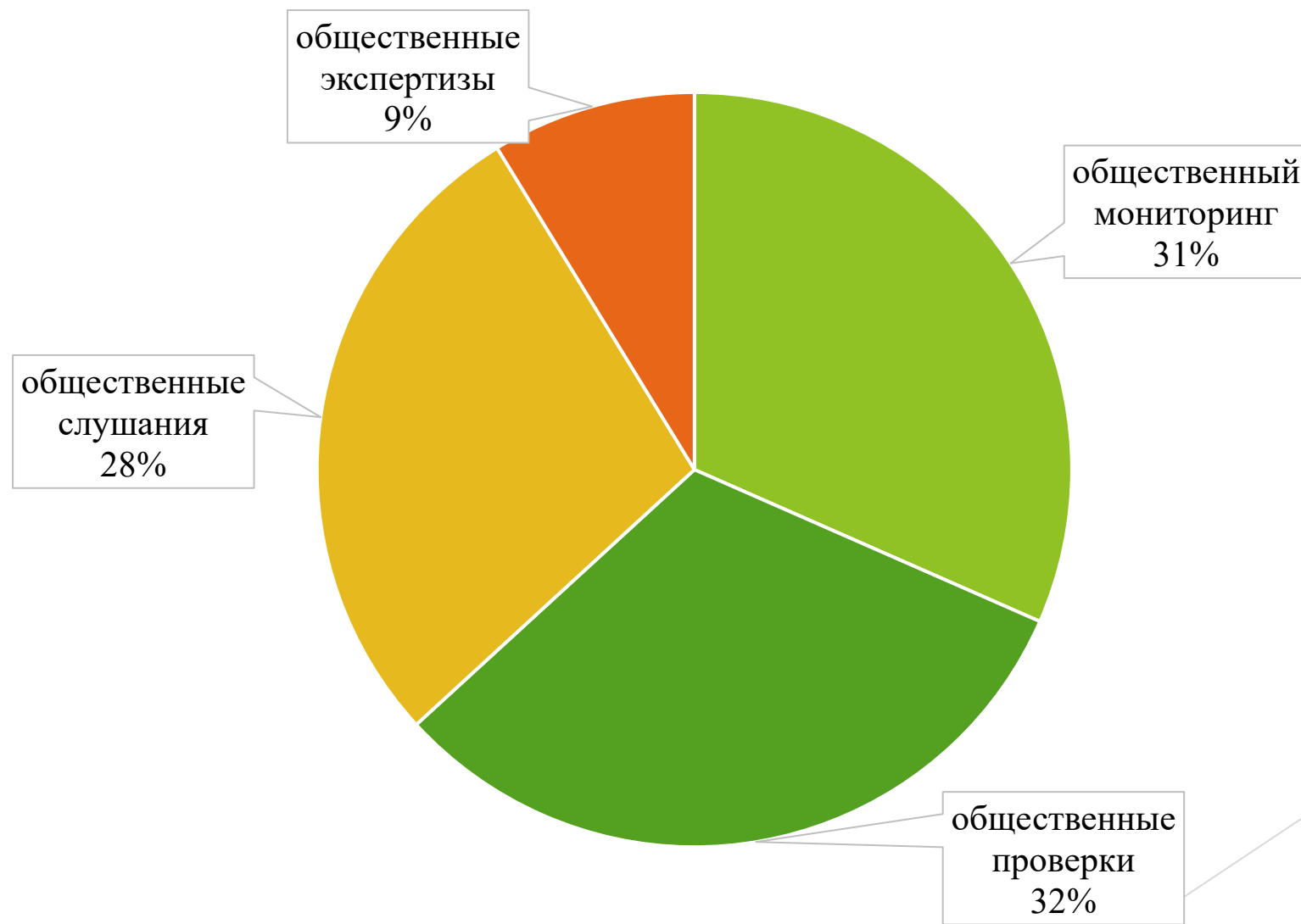
Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ

установлены следующие формы общественного контроля:

- 1) общественный мониторинг;
- 2) общественная проверка;
- 3) общественная экспертиза.

Формой реализации общественного контроля также является и организация общественных (публичных) слушаний, общественных обсуждений.

# Формы общественного контроля в работе общественных палат муниципальных образований Свердловской области



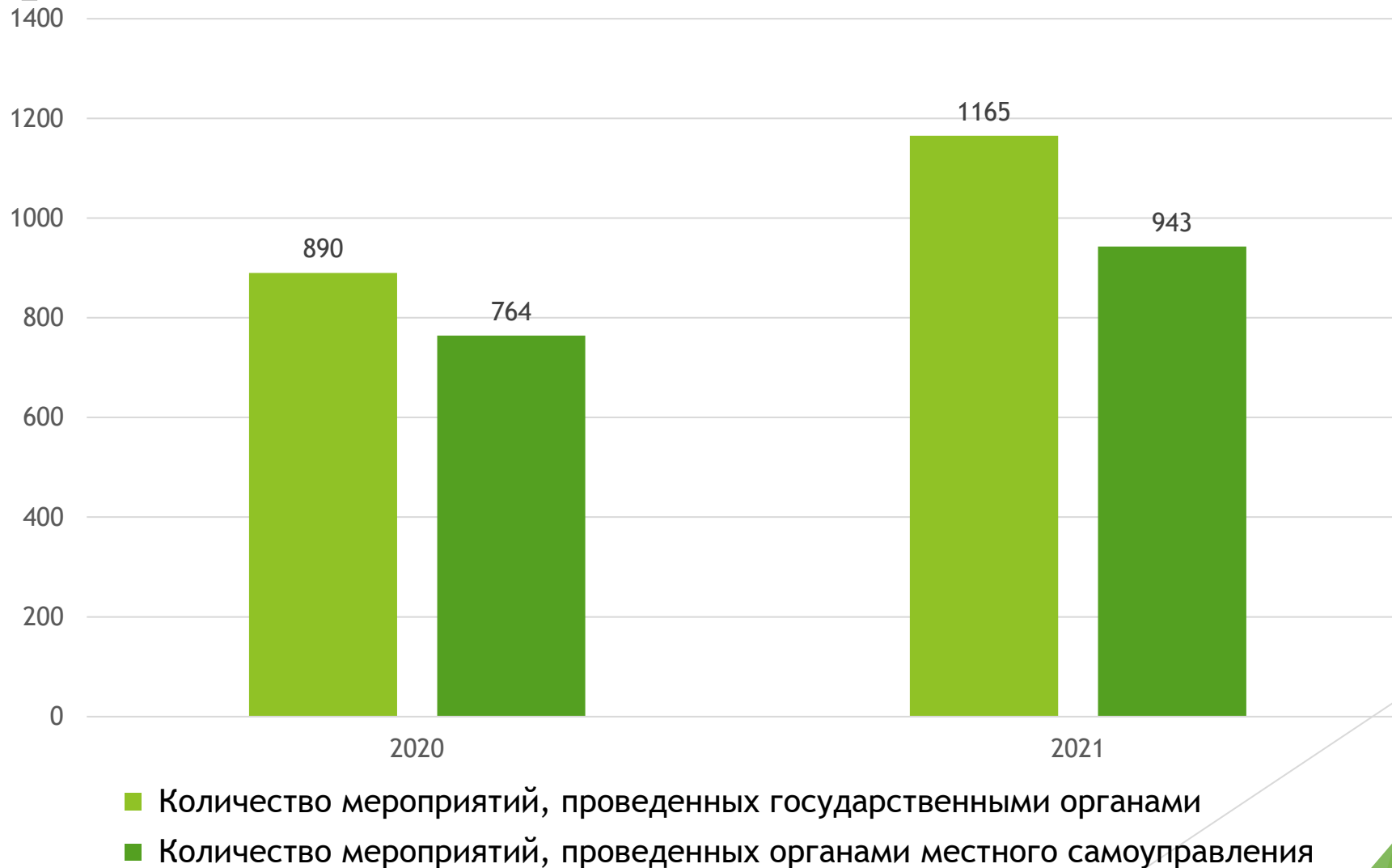
# **Рабочие группы и комиссии по противодействию коррупции**

Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области

Рабочая группа по взаимодействию с институтами гражданского общества, действует при Комиссии

Рабочая группа по противодействию коррупции в Общественной палате Свердловской области

# Количество мероприятий антикоррупционной направленности, проведенных государственными органами и органами местного самоуправления



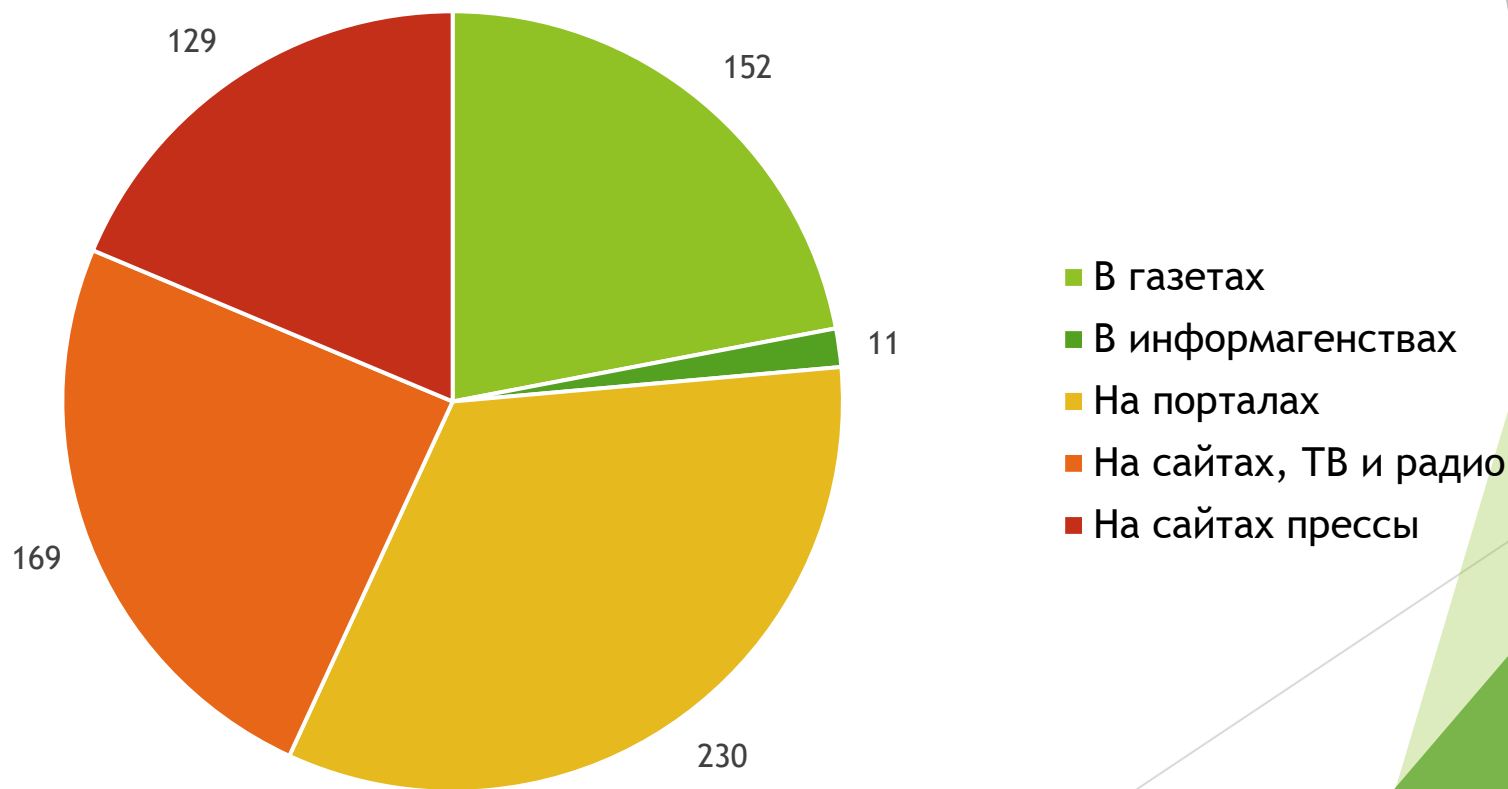
## Участие общественности в мероприятиях государственных органов и органов местного самоуправления

Общественность чаще всего привлекалась к обсуждению проектов нормативных правовых актов в государственных органах и органах местного самоуправления (38,3% и 80,7% соответственно) и участию в заседаниях рабочих групп и иных совещательных органов по антикоррупционным вопросам (39,2% и 12,2% соответственно).



# Публикации в региональных и муниципальных СМИ по вопросам антикоррупционной политики

В региональных и муниципальных СМИ в 2021 году было опубликовано по теме осуществления в регионе антикоррупционной политики 727 публикаций:



# Участие общественности в Антикоррупционном форуме

С 1 по 9 декабря 2021 г. Департаментом внутренней политики Свердловской области совместно с Общественной палатой Свердловской области был проведен Антикоррупционный форум Свердловской области, в котором приняли участие более 1000 человек в режиме видео-конференц-связи:

- представители органов государственной власти;
- некоммерческих организаций;
- научного и предпринимательского сообщества;
- правоохранительных и контрольно-надзорных органов Свердловской области;
- члены общественных советов при исполнительных органах государственной власти Свердловской области;
- члены Общественной палаты Свердловской области и общественных палат (советов) муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

# Антикоррупционные мероприятия в муниципальных образованиях Свердловской области

Среди активных в плане организации и проведения мероприятий можно назвать следующие муниципальных образования, расположенные на территории Свердловской области: Артемовский городской округ, Пышминский городской округ, а также такие городские округа, как Верхняя Салда, Верхняя Тура, Арамиль, Нижняя Салда, Сухой Лог, Красноуральск, Нижнесергинский муниципальный район.

За 2021 год в данных муниципальных образованиях органами местного самоуправления совместно с институтами гражданского общества было проведено от 10 до 20 мероприятий в сфере противодействия коррупции.

# **Антикоррупционные мероприятия в муниципальных образованиях Свердловской области**

Сами мероприятия при этом не сводились только к проведению заседаний профильных комиссий, использовались и другие формы работы (различные в том или ином округе), например, конкурсы, семинары, круглые столы, встречи жителей городского округа с депутатами, встречи жителей городского округа с представителями администрации, опросы жителей городского округа и другие.

Также активная работа проводилась в следующих городских округах: Кушвинском, Полевском, Бисертском, Алапаевском, Ревда, Нижняя Тура, Красноуфимск, Горноуральском.

# Антикоррупционные мероприятия в муниципальных образованиях Свердловской области

Число организаций, привлеченных к реализации мероприятий по профилактике коррупционных правонарушений, органы местного самоуправления муниципальных образований указали в количестве 197.

В качестве таких организаций наиболее часто были названы Общественные палаты муниципальных образований и советы ветеранов, дошкольные образовательные учреждения, школы и дворцы/центры культуры в муниципальных образованиях, а также все подведомственные органам местного самоуправления муниципальные унитарные предприятия.

# **Антикоррупционные мероприятия в муниципальных образованиях Свердловской области**

При этом в качестве отдельного субъекта противодействия коррупции среди социально-ориентированных некоммерческих организаций, выступили те же общественные палаты и советы ветеранов, а в отдельных муниципальных образованиях также указывались местные отделения политических партий.

# В Верхнесалдинском городском округе

- в детской городской библиотеке была организована выставка плакатов по итогам конкурса «Вместе против коррупции»;
- состоялся семинар с руководителями и работниками муниципальных организаций «Меры дисциплинарной ответственности за невыполнение требований о противодействии коррупции»;
- при участии членов Общественного совета были проведены семинары по противодействию коррупции;
- воспитательные мероприятия по противодействию коррупции – при участии сотрудников Управления образования городского округа, администрации городского округа, членов Общественного совета - были организованы в образовательных организациях.

## **В городском округе Нижняя Салда**

Городской конкурс социальных видеороликов «Вместе против коррупции», организаторами которого выступили глава городского округа, администрация городского округа.

Наряду с Общественным советом при главе городского округа действует Молодежный совет, принимающий участие в организации и проведении мероприятий по противодействию коррупции.

К мероприятиям по профилактике коррупции и иных правонарушений привлекаются сотрудники образовательных организаций, Центральной городской библиотеки.



# В Нижнесергинском муниципальном районе

Администрацией при взаимодействии с Советом ветеранов, образовательными учреждениями были организованы:

- 1) конкурс на лучшую антикоррупционную частушку;
- 2) участие в Международном молодежном конкурсе социальной антикоррупционной рекламы «Вместе против коррупции»;
- 3) акция «Антикоррупционная видеотека» в муниципальных образовательных учреждениях;
- 4) выставка рисунков по итогам конкурса «Молодежь против коррупции» в Управлении образования.

# Методика оценки эффективности деятельности общественных палат

Остается актуальной на 2022 год задача разработки и внедрения методики оценки эффективности деятельности общественных палат (советов), которая не была выполнена в 2021 году в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

Специальные обучающие мероприятия для субъектов общественного контроля в большинстве муниципальных образований также не были проведены.

# Мероприятия некоммерческих организаций в сфере профилактики и противодействия коррупции, реализованные на средства государственной поддержки, выделенные органами власти Свердловской области

- Ассоциация профсоюзных организаций студентов образовательных учреждений высшего образования Свердловской области (далее – Ассоциация) с проектом «Жизнь без коррупции», объем финансирования – 300 тыс. рублей.
- Ассоциацией совместно с лабораторией «Сила решений» проведено 10 семинаров-практикумов с участием 300 студентов вузов.

# Мероприятия некоммерческих организаций в сфере профилактики и противодействия коррупции, реализованные на средства государственной поддержки, выделенные органами власти Свердловской области

- Союзом малого и среднего бизнеса Свердловской области при поддержке Департамента внутренней политики Свердловской области был реализован «Социальный антикоррупционный проект «Профилактика деловой коррупции в сфере малого и среднего бизнеса», направленный на формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению гражданина, и также ставший победителем конкурса среди некоммерческих организаций (250 тысяч рублей): выставка, подготовка буклета и видеоролика, организационные мероприятия;

# Мероприятия некоммерческих организаций в сфере профилактики и противодействия коррупции, реализованные на средства государственной поддержки, выделенные органами власти Свердловской области

- Целевой группой проекта стали субъекты предпринимательской деятельности, бизнес объединения, организации инфраструктуры сферы малого и среднего бизнеса Свердловской области;
- Организация присоединения предпринимателей к Анतिकоррупционной хартии российского бизнеса и Общественному антикоррупционному договору бизнеса Свердловской области;
- В проекте приняли участие около 5 тысяч человек

## **Мероприятия некоммерческих организаций в сфере профилактики и противодействия коррупции, реализованные на средства государственной поддержки, выделенные органами власти Свердловской области**

- Проект «Правовой фестиваль «Урал без коррупции»» также стал победителем областного конкурса и был реализован Свердловским региональным отделением Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России»;
- Бюджет проекта составил 250 тысяч рублей. Проект был направлен на формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению гражданина, и был реализован в муниципальных образованиях Свердловской области в период проведения Анतिकоррупционного форума.

## **Мероприятия некоммерческих организаций в сфере профилактики и противодействия коррупции, реализованные на средства государственной поддержки, выделенные органами власти Свердловской области**

- Целевыми группами проекта стали следующие: школьники старших классов (16–18 лет) – 75 человек; студенты вузов (16–25 лет) – 75 человек; рабочая молодёжь (18–30 лет) – 50 человек; онлайн-участники – 500 человек;
- Форсайт-сессии «Разработка методов противодействия коррупции разных видов»;
- Пленарная дискуссия «Коррупция – болезнь, которую необходимо лечить»;
- Круглые столы с экспертным сообществом; организация прямого эфира в рамках фестиваля.

**Лучшие практики работы в сфере противодействия коррупции в 2021 году некоммерческих организаций, зарегистрированных в Свердловской области, уставные цели которых предусматривают участие в мероприятиях по профилактике и противодействию коррупции**

- Межрегиональное общественное движение «Народный Контроль»;
- Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области;
- Общероссийская общественная организация «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти»;
- Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»;
- НКО «Граждане России – за закон»;
- Общественная организация «Деловая Россия»;

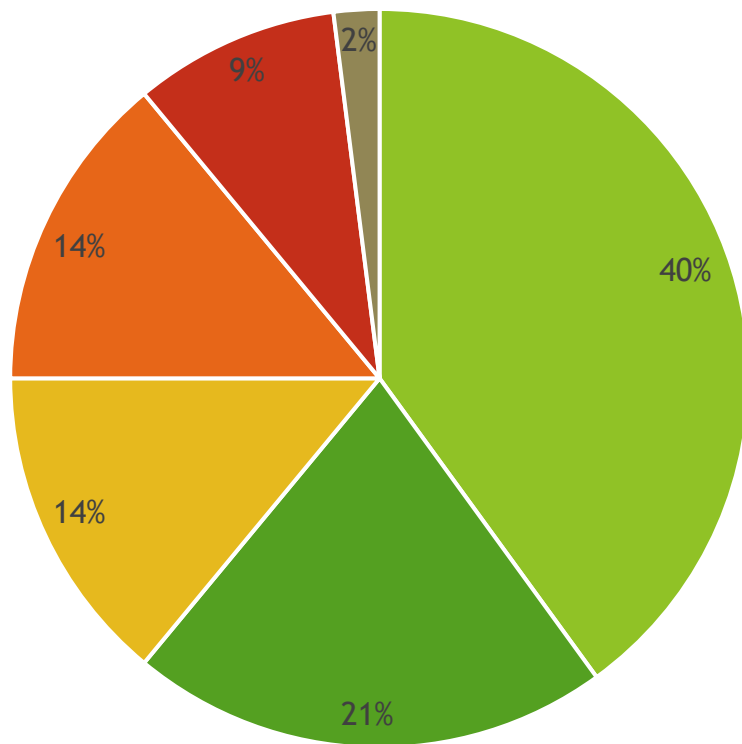


## **Участие институтов гражданского общества в реализации Программы совместных действий институтов гражданского общества по противодействию коррупции на территории Свердловской области до 2021 года «Общество против коррупции» в 2021 году**

В 2021 году при активном участии и поддержке исполнителей программы «Общество против коррупции» был организован и проведен первый Областной конкурс творческих работ школьников, студентов, учителей и преподавателей вузов и колледжей «Молодежь против коррупции», на который было представлено 55 работ школьников и студентов уральских вузов.

# Участие институтов гражданского общества в реализации Программы совместных действий институтов гражданского общества по противодействию коррупции на территории Свердловской области до 2021 года «Общество против коррупции» в 2021 году

В рамках действия Программы в 2021 году осуществлено более 500 мероприятий. Мероприятия изначально распределены в следующих пропорциях по основным направлениям действия Программы (цифры указаны в % от всех запланированных мероприятий):



- конструктивное сотрудничество институтов гражданского общества с органами государственной власти по противодействию коррупции
- независимая экспертиза нормативных правовых актов и осуществление общественного контроля
- мониторинг правоприменения
- коммуникативное взаимодействие институтов гражданского общества
- оказание юридической помощи, консультационная деятельность, правовое просвещение
- иные

# Основные выводы, предложения, рекомендации

Анализируя деятельность общественных палат(советов) муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в 2021 году, надо отметить, что она существенно отличается в различных муниципальных образованиях в зависимости от целого ряда факторов:

- 1) опыт работы;
- 2) состав и активность;

# Основные выводы, предложения, рекомендации

## 3) уровень поддержки администрации муниципального образования:

от предоставления помещения для проведения заседаний общественной палаты муниципального образования – до оказания различных видов помощи и поддержки в целях проведения мероприятий в муниципальном образовании, в том числе, совместных с администрацией муниципального образования;

# Основные выводы, предложения, рекомендации

4) **наличие экспертной поддержки:** привлекают ли общественные палаты муниципального образования специалистов из Общественной палаты Свердловской области, академического сообщества, практикующих юристов для независимой экспертизы нормативных правовых актов, проведения обучающих и практических вебинаров, семинаров, в том числе, по противодействию коррупции и формированию антикоррупционной культуры;

## Основные выводы, предложения, рекомендации

5) **наличие парламентской поддержки:**  
взаимодействуют ли общественные палаты муниципального образования с депутатами Думы муниципального образования, Законодательного Собрания Свердловской области, Государственной Думы ФС РФ с целью проведения встреч для населения, решения конкретных проблем граждан, того или иного муниципального образования, в том числе, в сфере противодействия коррупции.

# Основные выводы, предложения, рекомендации

С целью оптимизации деятельности общественных палат муниципальных образований необходимо разработать и рекомендовать для использования членам общественных палат муниципальных образований (прежде всего новым составам) **модельное положение и модельный план работы общественной палаты муниципального образования** (с учетом лучших практик в деятельности общественных палат муниципальных образований, возможных рабочих групп, рекомендуемых форм и способов общественного контроля, экспертной поддержки, в том числе в сфере противодействия коррупции).

# Основные выводы, предложения, рекомендации

**Необходимо повысить роль, значение и статус субъектов общественного контроля, прежде всего общественных палат, используя следующие направления возможных действий:**

– закрепление на законодательном уровне необходимости обязательного учета результатов общественных проверок, общественных слушаний, общественных экспертиз и других форм, и способов общественного контроля при формировании и принятии, утверждении муниципальных, региональных, федеральных, национальных программ, и нормативных правовых актов;



# Основные выводы, предложения, рекомендации

– обеспечить материально-технические условия для постоянной деятельности общественных палат муниципальных образований, прежде всего выделить кабинет для приема граждан, телефонную связь, электронную почту (если таковые отсутствуют), информационный стенд в администрации муниципального образования;

– предоставить в местных СМИ муниципальных образований возможность публикации материалов о деятельности общественной палаты муниципального образования;

– в деятельности Центра управления регионом (ЦУР), в работе органов государственной власти и местного самоуправления учитывать результаты деятельности общественных палат, в том числе, общественных проверок, общественных слушаний, общественных экспертиз и другие.

# Основные выводы, предложения, рекомендации

Важными направлениями в сфере противодействия коррупции являются **антикоррупционное просвещение и образование**. Среди форм и способов реализации этих направлений, которые наиболее активно используются субъектами общественного контроля в муниципальных образованиях, надо отметить следующие:

конкурсы,

участие в Антикоррупционном форуме Свердловской области,  
подготовка и распространение памяток и информационных буклетов,

размещение на официальных сайтах справочных и информационных материалов,  
нормативных правовых актов о противодействии коррупции,

заседания общественных палат и общественных советов с участием экспертов,  
консультирование населения,

участие в мероприятиях антикоррупционной направленности, организуемых  
Общественной палатой Свердловской области, Общественной палатой Российской Федерации.

# **Основные выводы, предложения, рекомендации**

**Необходимо развивать новые направления антикоррупционного просвещения и образования, в том числе, с использованием ресурсов социальных сетей, цифровых платформ, дистанционного образования, видеоконференцсвязи с представителями депутатского корпуса, академического сообщества, органов государственной власти и местного самоуправления, представителями гражданского общества и предпринимательского сообщества.**

# Основные выводы, предложения, рекомендации

В 2022 году важно акцентировать внимание на вопросах **совершенствования законодательства об общественном контроле и повышения уровня осведомленности и правовой грамотности членов общественных палат и общественных советов.**

В целом, анализируя деятельность институтов гражданского общества по противодействию коррупции на территории Свердловской области в 2021 году, надо отметить **позитивные изменения и положительные тенденции,** связанные с расширением конструктивного сотрудничества общественных организаций (в том числе, субъектов общественного контроля) с органами государственной власти и органами местного самоуправления, увеличением числа антикоррупционных мероприятий и их участников.

## **Основные ВЫВОДЫ, предложения, рекомендации**

**В 2022 году необходимо более активно привлекать граждан и общественные объединения, субъектов общественного контроля к реализации государственной и региональной политики (в том числе, по противодействию коррупции), поддерживать выдвижение и реализацию гражданских инициатив (в том числе, по развитию общественного контроля, антикоррупционного просвещения и образования), более эффективно использовать потенциал экспертного сообщества, всех институтов гражданского общества.**

Спасибо за внимание!